



KLASA: UP/I-344-03/19-11/91

URBROJ: 376-05-3-21-20

Zagreb, 13. siječnja 2021.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 28. stavka 6. i članka 29. stavak 1. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17) te članka 100. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada Dugo Selo i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Grada Dugo Selo, Ulica Josipa Zorića 1, 10370 Dugo Selo, zastupanog po xy, odvjetniku iz Zagreba, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti donijela je

DOPUNSKO RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Radnička cesta 21 (dalje: HT) infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama u vlasništvu Grada Dugo Selo, navedenim u Odluci Gradskog vijeća o nerazvrstanim cestama na području Grada Dugo Selo (klasa: 023-05/12-01/17, urbroj: 238/07-03-06/01-12-2 od 14.09.2012.), Potvrdi Grada Dugo Selo (klasa: 023-01/19-01/34, urbroj: 238/07-01-05/01-20-2 od 27.05.2020.) i Registru nerazvrstanih cesta i druge komunalne infrastrukture na području Grada Dugo Selo, koje su sastavni dio ovog rješenja, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta broj 8/19 (dalje: Elaborat), a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog dopuskog rješenja.
- II. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Radnička cesta 21 (dalje: HT) infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama u vlasništvu Grada Dugo Selo, navedenim u Potvrdi Grada Dugo Selo, Upravni odjel za gospodarstvo i financije (klasa: 023-01/19-01/34, urbroj: 238/07-05/01-20-3 od 26.11.2020.) i Registru nerazvrstanih cesta i druge komunalne infrastrukture na području Grada Dugo Selo, koje su sastavni dio ovog rješenja, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu EKI prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu, a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje svoje EKI.
- III. Količinu i vrstu EKI iz točke I. i II. ovog rješenja čine trase kabelaške kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedenih u Elaboratu.
- IV. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Dugo Selo ili podredno Odjelu za katastar nekretnina Dugo Selo, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u

članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).

- V. Utvrđuje se da Grad Dugo Selo ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta iz ovog rješenja od 26. svibnja 2019.
- VI. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Gradu Dugo Selo.
- VII. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Gradu Dugo Selo naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za prvu i drugu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta plaća se u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- VIII. Obvezuje se Grad Dugo Selo omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 03. prosinca 2020. zahtjev Grada Dugo Selo (dalje: Grad) za donošenje dopunskog rješenja kojim se HT utvrđuje infrastrukturnim operatorom za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada i naknada za pravo puta, i to prema Odluci Gradskog vijeća o nerazvrstanim cestama na području Grada Dugo Selo (klasa: 023-05/12-01/17, urbroj: 238/07-03-06/01-12-2 od 14.09.2012.), Potvrdi Grada Dugo Selo (klasa: 023-01/19-01/34, urbroj: 238/07-01-05/01-20-2 od 27.05.2020.), Registru nerazvrstanih cesta i druge komunalne infrastrukture na području Grada Dugo Selo i Potvrdi Grada Dugo Selo, Upravni odjel za gospodarstvo i financije (klasa: 023-01/19-01/34, urbroj: 238/07-05/01-20-3 od 26.11.2020.), kojima se potvrđuje vlasništvo na dodatnim katastarskim česticama koje su nerazvrstane ceste i komunalna infrastruktura Grada, a na kojima se nalazi EKI HT-a utvrđena u Elaboratu.

HAKOM je u ovom predmetu 05. lipnja 2019. donio rješenje (KLASA: UP/I-344-03/19-11/91, URBROJ: 376-05-3-19-12; dalje: Rješenje). Rješenjem je utvrđen infrastrukturni operator, količina EKI (temeljem Elaborata izrađenog od strane HT-a) i naknada za pravo puta u odnosu na one nekretnine za koje je temeljem dostavljenih dokaza utvrđeno da su u vlasništvu Grada te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade. U odnosu na ostale nekretnine iz zahtjeva, HAKOM nije odbio zahtjev Grada niti je obustavio upravni postupak jer nije riješio sva pitanja koja su predmet postupka.

Kako je Grad 03. prosinca 2020. dostavio dodatne dokaze o izvanknjižnom vlasništvu nekretnina koje se odnose na istu upravnu stvar i obuhvaćene su prvobitnim zahtjevom Grada od 20. veljače 2019. i Elaboratom, HAKOM je prihvatio dodatne dokaze Grada i sukladno članku 100. stavku 2. Zakona o općem upravnom postupku (NN 47/94, dalje: ZUP) nadopunio prvobitno rješenje. Naknada teče od dana podnošenja prvobitnog zahtjeva – 26. svibnja 2019., u skladu s člankom 5. stavkom 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17, dalje: Pravilnik).

Prigovor HT-a da se ne radi o zahtjevu za donošenje dopunskog rješenja nego o novom postupku koji se pokreće novim zahtjevom zbog čega se i naknada za pravo puta treba odrediti od dana podnošenja novog zahtjeva, nije prihvaćen jer se u odnosu na naknadno dostavljene dokaze radi o nekretninama koje su obuhvaćene prvobitnim zahtjevom i Elaboratom, a nisu riješene Rješenjem.

Također nije prihvaćen prigovor HT-a kako bi početak obveze plaćanja naknade za pravo puta trebao biti najranije dan izdavanja potvrde odnosno odluke kojom Grad dokazuje svoje pravo vlasništva ili pravo upravljanja nekretninom. Naime, kako je vlasništvo na nekretninama kao što su nerazvrstane ceste i komunalna infrastruktura stečeno temeljem zakona, *ex lege*, a ne temeljem potvrda, datum na potvrdi nije od utjecaja na utvrđivanje datuma od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta. Potvrdom o nerazvrstanim cestama, nerazvrstane ceste su se na dan stupanja na snagu Zakona o cestama (NN 84/11) koristile za promet vozilima ta je ta infrastruktura stekla status javnog dobra u općoj uporabi u vlasništvu Grada.

Iz navedenih javnih isprava koje HT nije osporio niti je na bilo koji način u ovom postupku doveo u sumnju istinitost činjenica navedenih u javnim ispravama, utvrđene su katastarske čestice koje su nerazvrstane ceste na području Grada, a koje su *ex lege* u vlasništvu Grada, bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u nizu presuda (UsII-8/17-5, UsII-179/18, UsII-232/18-5) da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama, osobito u slučaju nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama *ex lege* postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Imajući na umu članke 98., 100., 101., 131., 132. i 133. Zakona o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZC) prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti, na te nekretnine se primjenjuje vlasničkopravni režim uspostavljen ZC. Dakle, kako se u konkretnom slučaju radi o neupisanom pravu vlasništva Grada na tako stečenim nekretninama u zemljišne knjige, zemljišnoknjižno stanje nije relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo vlasništva stečeno *ex lege*, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutim javnim ispravama koje ovlaštene pravne osobe izdaju o činjenicama o kojima vode službenu evidenciju sukladno čl. 159. ZUP-a, što potvrđuje i stav VUS-a RH u presudi UsII-72/17-9. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Grada.

Grad je dostavio Potvrdu sa popisom nekretnina koje su preuzete u vlasništvo grada temeljem odredbe čl. 87. st. 1. Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi iza prijašnje Općine. Iz navedenih dokumenata, koje HT nije osporio niti je na bilo koji način u ovom postupku doveo u sumnju istinitost činjenica navedenih u javnim ispravama, su nedvojbeno utvrđene k.č. koje predstavljaju na području Grada, a koje su *ex lege* u vlasništvu Grada, bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. U odnosu na predmetne k.č. HAKOM upućuje na stav Visokog upravnog suda Republike Hrvatske izraženog u nizu presuda (USII-72/17-9 od 06.09. 2017. i UsII-6/17-10 od 25.01.2018.) koje navode: „...neprijeporno je da kod ovih nekretnina Grad nije vlasništvo u zemljišnim knjigama proveo u skladu s vlasničkopravnim režimom koji je na snazi u Republici Hrvatskoj ...” Općina je vlasnik temeljem odredbe čl. 87. st. 1. Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 90/92) odnosno temeljem čl. 13. st. 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN br. 117/93) iza prijašnjih katastarskih općina.

Člankom 5. stavkom 4. Pravilnika, propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske

infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta. Stoga je datum od kojeg trenutka teče pravo Grada na naknadu za pravo puta po ovom dopunskom rješenju 26. svibnja 2019.

Pri izradi obračuna godišnje naknade za pravo puta uzima se u obzir vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nekretnine u vlasništvu Grada.

Visina naknade za pravo puta utvrđena je uzimajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Dugo Selo ili podredno Odjela za katastar nekretnina Dugo Selo, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade plaća se u roku određenom rješenjem. Sukladno rješenju HT mora dostaviti detaljan obračun s podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika.

Dodatne katastarske čestice, zbog kojih je bilo potrebno donijeti ovo dopunsko rješenje, obuhvaćene su Elaboratom temeljem kojeg je HAKOM donio rješenje. Kako je Grad naknadno dostavio isprave iz kojih se mogu utvrditi katastarske čestice koje su u izvanknjižnom vlasništvu Grada, a koje čestice nisu bile obuhvaćene prvim rješenjem, HAKOM je prihvatio zahtjev Grada i donio dopunsko rješenje.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a i članka 100. stavka 2. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU: Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali može se pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ

mr.sc. Miran Gosta

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10000 Zagreb, UP – osobna dostava
2. Odvjetnik xy, 10000 Zagreb, UP - osobna dostava
3. U spis